

Сфера применения электронного документооборота в России. Тенденции развития и зарубежный опыт

Храмцовская Наталья Александровна

к.и.н., ведущий эксперт по управлению документацией
компании «Электронные Офисные Системы», эксперт ИСО,
член Международного совета архивов и ARMA International

Общая оценка ситуации (1)

- Быстро меняются как технологии, так и законодательство. Электронные документы вытесняют бумажные, местами даже избыточно 😊
- Вопросы оперативного использования электронных документов во многом решены. Отлажен ряд мер по обеспечению юридической значимости электронных документов
- Всё ещё не решён вопрос об обеспечении долговременной сохранности электронных документов, особенно подписанных усиленными электронными подписями

Общая оценка ситуации (2)

- Запад начал переход на электронные технологии раньше, однако Россия, используя преимущества командно-административной системы, сумела догнать и кое в чем выйти в лидеры
- Термин «электронное правительство» уходит из нашей практики, поскольку уже не осталось мест, где не применялись бы в той или иной мере информационные технологии

Сферы использования электронных документов

- Электронное судопроизводство
- Электронный нотариат
- Электронное декларирование
- Электронные медицинские системы и электронные медицинские карты
- Электронное исполнительное производство

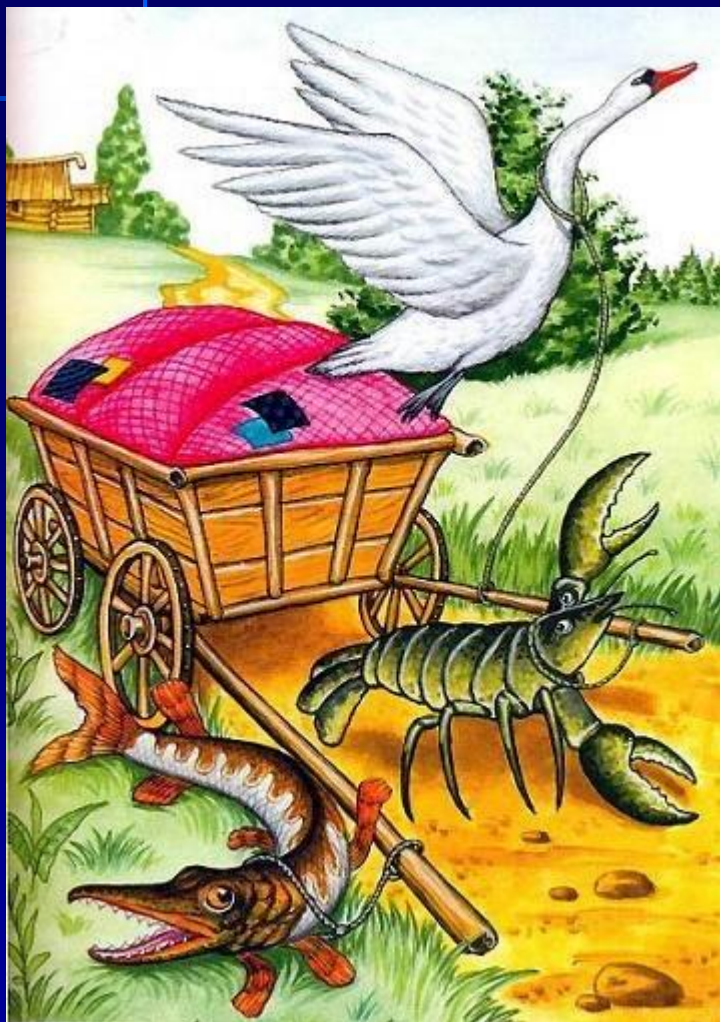
Текущее положение дел в российском законодательстве

- Законы информационного блока соответствуют мировому уровню - хотя их потенциал используется лишь частично
- Суды (особенно арбитражные) разобрались с информационными технологиями и принимают разумные решения в «серых зонах». Появилось прецедентное право
- По отдельным направлениям Россия - мировой лидер (применение УЭП, электронные государственные закупки)
- В отдельных «нишах» законодательства все ещё сохраняются представления времен царя Гороха
 - Например, порядок работы с документами, содержащими служебную и государственную тайну

Использование зарубежного опыта

- «Машина времени» там, где мы пока отстаем
 - Как меняется структура общества
 - Как меняется потребность в специалистах
 - Проблемы и способы их решения
- Гармонизация законодательства и деловой практики
 - Выполнение как своего законодательства, так и зарубежного. Знать положения законодательства и учет их в деловой деятельности
 - Механизмы с помощью которых мы подстраиваем свое законодательство под зарубежное законодательство (Евросоюз)
- Стандартизация
 - Адаптация международных стандартов в качестве национальных

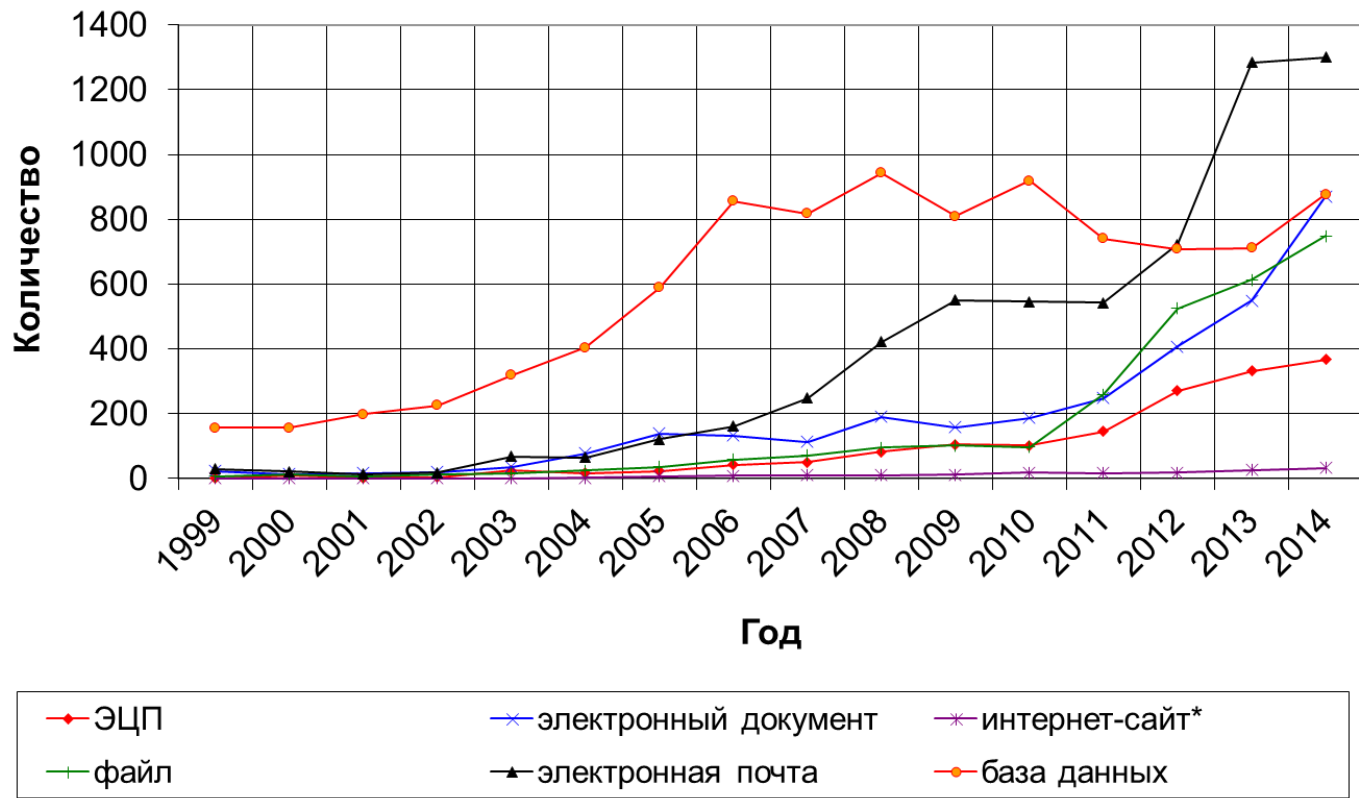
Регулирование вопросов управления документами



- Росархив не имеет полномочий в области делопроизводства
- Минкультуры этим заниматься не хочет
- Интерес проявляют Минкомсвязи и Банк России
- Ведомства регулируют вопрос в рамках своих полномочий
- Коммерческие структуры – включают требования в договора

Статистический анализ судебных решений

Частота упоминания в судебных решениях
(на 100 тысяч)



Вытеснение «бумаги» и ее замена электронными документами

- Законодательством допускается использование электронных документов определенного вида наряду с бумажными
- Запрещение использования документов на бумажных носителях
 - Сдача отчетности коммерческих организаций в контролирующие органы
 - Получение государственных услуг в электронном виде юридическими лицами
 - Межведомственное электронное взаимодействие органов государственной власти
- Использование государственных информационных систем и баз данных вместо обмена документами

Снятие ограничений на использование электронных документов

- ФЗ от 13 июля 2015 года № 263-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части отмены ограничений на использование электронных документов при взаимодействии физических и юридических лиц с ОГВ и органами местного самоуправления»



- Обязаны предоставлять **по выбору граждан и организаций** информацию в форме электронных документов, подписанных УКЭП
- Информация гражданами и организациями **может быть представлена** в форме электронных документов, подписанных ЭП

Что ждуть в области управления документами и информацией

- Самые радикальные перемены еще только предстоят. Мы переходим от этапа первичной автоматизации к этапу преобразования деловых процессов и способов их документирования
- Дальнейшее усиление требований к информационной безопасности и защите персональных данных
- Резкий рост объемов электронных документов при сохранении существующих объемов бумажного документооборота. Вытеснение бумажных документов в отдельные ниши.
- Создание полноценных электронных архивов

Приглашаю Вас на мой блог: <http://rusrim.blogspot.com/>

КТО НЕ ИДЁТ ВПЕРЕД, ТОТ ИДЁТ НАЗАД

BY NATASHA KHRAMTSOVSKY



ПОНЕДЕЛЬНИК, 30 НОЯБРЯ 2015 Г.

Закон об ограничениях на истребование документов надзорными органами

Федеральный закон от 3 ноября 2015 года № 306-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» вступает в силу 1 июля 2016 года.

Для справки: Закон подготовлен во исполнение пунктов 20 и 21 плана мероприятий («дорожной карты») «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2013 г. № 953-р.

Прежде всего, установлены дополнительные требования к межведомственному взаимодействию органов государственного контроля при проведении проверок:

- Правительство РФ определит Перечень документов, который органы контроля будут по межведомственному каналу запрашивать в том числе в электронной форме у тех органов и организаций, где эти информация находится;
- Сроки и порядок ее предоставления также будет установлен Правительством РФ;

а также на мои каналы на Slideshare и YouTube